

Honduras: Crisis de la Democracia

Desafiando un fallo de la Corte Suprema, el Presidente de Honduras, Manuel Zelaya, trató de celebrar un referéndum el pasado 28 de junio, con el fin de reescribir la Constitución y permitir su reelección. Siguió de esta forma la tendencia reeleccionista que está caracterizando a los países miembros de la *Alianza Bolivariana de las Américas* (ALBA).

Así, tras vulnerar la ley, Zelaya fue detenido por las Fuerzas Armadas y posteriormente deportado a Costa Rica.

El respeto de la norma democrática y el imperio de la ley que inspiran el sistema político hondureño fue quebrantado. La vía constitucional adecuada debió haber sido el juicio político y el posterior arresto por violar la ley. Sin embargo, Manuel Zelaya carga con gran responsabilidad por su derrocamiento.

La influencia bolivariana

Los eventos de Honduras deben ser entendidos en el contexto de una década de influencia del chavismo en América Latina. El Presidente Chávez ha exportado su "socialismo del siglo XXI" a toda la región, teniendo éxitos diversos en Ecuador, Bolivia, Nicaragua y hasta ahora en Honduras (Cuadro nº1), países que siguiendo su ejemplo han abusado del poder presidencial para destruir las instituciones –particularmente el sistema de equilibrio y contrapesos- y consolidar su proyecto político.

En este sentido, Manuel Zelaya, que fue electo democráticamente en el 2005 como

un candidato de centro-derecha por el Partido Liberal, rápidamente gira hacia al eje bolivariano. Tras unirse al ALBA, buscaba consolidarse en el poder con los mismos métodos antidemocráticos que su par venezolano.

Pero Zelaya fracasó en su intento. Buscaba con la consulta que los hondureños dijeran si estaban de acuerdo con que se instalara una urna adicional en las elecciones generales del 29 de noviembre para convocar un referéndum para reformar la Constitución. Sin embargo, esta consulta era ilegal, no tenía las garantías de un plebiscito y ni siquiera, un padrón ni órgano supervisor.

No cabe duda que Zelaya actuó por sobre la ley. Aunque las leyes hondureñas permiten una reforma constitucional, el poder de abrir esa puerta no reside en el Presidente. Una Asamblea Constituyente sólo puede ser convocada mediante un referéndum nacional aprobado por el Congreso.

De allí que la Corte Suprema falló que el Referéndum era inconstitucional e instruyó al Ejército no llevar a cabo el apoyo logístico del proceso, lo que es su tarea habitual. Zelaya respondió destituyendo al Jefe del Estado Mayor Romeo Vázquez. Después vino la renuncia del ministro de Defensa, Ángel Edmundo Orellana. Dimitieron también los jefes del Ejército, la Marina y la Aviación.

Pero la Corte Suprema de Justicia ordenó la restitución de Romeo Vázquez. Aún

No cabe duda que Zelaya actuó por sobre la ley. Aunque las leyes hondureñas permiten una reforma constitucional, el poder de abrir esa puerta no reside en el Presidente. Una Asamblea Constituyente sólo puede ser convocada mediante un referéndum nacional aprobado por el Congreso.

así, Zelaya persistió y decidió llevar a cabo la “consulta popular” por su cuenta. Lideró un grupo que ingresó a la instalación militar donde estaban guardadas las papeletas enviadas desde Venezuela y luego hizo que sus partidarios las distribuyeran, en un claro desafío a la resolución de la Corte Suprema¹.

La crisis política llegó a su punto más álgido el domingo 28 de junio, día de la conflictiva consulta popular. El Poder Legislativo respaldó la acción de las Fuerzas Armadas que detuvieron y deportaron a Zelaya. Ambas instituciones afirman que su detención fue una orden de la Corte Suprema ante un acto ilegal consumado². De esta forma, el Presidente del Congreso, Roberto Micheletti, fue nombrado presidente interino del país.

Reacción internacional: ¿precipitada?

En el 2002 hubo un intento de golpe de estado en Venezuela –que sólo duró un par de días- que contó con el reconocimiento tanto de EE.UU. como de la UE. El deseo de no repetir ese error quizás explique por qué los países desarrollados del mundo occidental se precipitaron en identificar lo ocurrido en Honduras como un golpe militar clásico³.

Las reacciones no se hicieron esperar, con gran vehemencia y de manera unánime. Desde Barack Obama, la OEA y la Asamblea General de las Naciones Unidas han hecho un llamado exigiendo la restitución de Zelaya en el poder, desconociendo así toda legitimidad al nombramiento de Micheletti. Por su parte, en lo que pareciera ser una campaña personal, Hugo Chávez ha encabezado las denuncias del golpe como un ataque oligárquico contra la democracia.

Cuadro N° 1

Alianza Bolivariana para las Américas (ALBA)		
País	Año ingreso	Población
Venezuela	14 de diciembre 2004	28.199.825
Cuba	14 de diciembre 2004	11.451.652
Bolivia	29 de abril 2006	9.119.152
Nicaragua	23 de febrero 2007	5.891.199
Dominica	20 de enero 2008	72.660
Honduras	9 de octubre 2008	7.483.763
Antigua y Barbuda	24 de junio 2009	85.632
Ecuador	24 de junio 2009	14.573.101
San Vicente y las Granadinas	24 de junio 2009	120.000
ALBA	14 de diciembre 2004	73.453.238

Fuente: Elaboración propia.

Pero lo que está ocurriendo en Honduras es un caso distinto. Al parecer, como señala The Economist, “las únicas personas que no quieren al Presidente de vuelta en el poder son los hondureños”⁴. Esto es porque muchos se cansaron de la crisis institucional y la polarización existente.

Sin embargo, la imagen de un Presidente constitucional siendo detenido y expulsado del país en pijama, pudo más que cualquier intento de explicación respecto al conflicto de poderes que efectivamente precipitó la crisis.

No hay que olvidar que Zelaya ostentaba la más baja popularidad de los presidentes latinoamericanos, con un 25% (Ver Cuadro n°2). En este sentido, los principales partidos políticos, la Iglesia, el Poder Legislativo y el Judicial están unidos en la oposición a Zelaya, mientras que él tiene apoyo en sindicatos, en movimientos sociales de izquierda y en ciertos sectores de la población más pobre.

Con posiciones tan contrapuestas, el proceso de negociación no será fácil. De ahí que la respuesta internacional no sólo ha sido apresurada, sino que inadecuada al no exigir en ningún momento el respeto de Zelaya al Estado de Derecho en Honduras.

En este sentido, la OEA, al considerar grave la situación, llamó "inmediata e incondicionalmente" a la restitución del presidente depuesto. Dada la negativa del gobierno interino y de acuerdo a lo establecido en la Carta Democrática Interamericana, suspendió a Honduras su derecho de participación en la organización.

Por el momento, las gestiones diplomáticas del Secretario General de la OEA, José Miguel Insulza, no han tenido resultado.

En este sentido, como señala el analista Rosendo Fraga, "se da así una paradójal coincidencia de EE.UU. y la UE con los intereses políticos y estratégicos de Chávez. Es que casi al mismo tiempo que la OEA decide reincorporar a la única dictadura del continente (Cuba, con un régimen político de partido único que lleva más de medio siglo en el poder y tiene detenidos a centenares de opositores), se suspende a un país en el que el Congreso y el Poder Judicial destituyen al Presidente que los ha desacatado para intentar el camino del autoritarismo de origen democrático (cuyo modelo es Hugo Chávez y que es repetido con matices por Correa en Ecuador y Morales en Bolivia)"⁵.

Buscando una salida

De esta forma, tras el fracasado intento del Zelaya de retornar al país en un avión gubernamental venezolano – que el ejército impidió que aterrizara-, los países han adoptado una actitud más prudente.

Finalmente, la comunidad internacional trató de buscar una salida negociada. Óscar Arias, premio Nobel de la Paz y Presidente de Costa Rica, encabezó el diálogo de negociación, que no ha tenido los resultados esperados.

Cuadro N°2
Aprobación de mandatarios

RANKING PAÍS	MANDATARIO	FECHA EVALUACIÓN	% DE APROBACIÓN
1	Luiz Inácio Lula Brasil	Nov-08	70%
2	Álvaro Uribe Colombia	Feb-08	69%
3	Felipe Calderón México	Mar-09	68%
4	Antonio Saca El Salvador	Feb-09	66%
5	Barack Obama EUA	Abr-09	61%
6	Rafael Correa Ecuador	Mar-09	60%
7	Fernando Lugo Paraguay	Nov-08	60%
8	Michelle Bachelet Chile	Feb-09	59%
9	Evo Morales Bolivia	Feb-09	58%
10	Tabaré Vázquez Uruguay	Feb-09	53%
11	Oscar Arias Costa Rica	Ene-09	49%
12	Martín Torrijos Panamá	Feb-09	48%
13	Álvaro Colom Guatemala	Ene-09	45%
14	Leonel Fernández R. Dominicana	Nov-08	38%
15	Daniel Ortega Nicaragua	Dic-08	38%
16	Alan García Perú	Mar-09	34%
17	Cristina Fernández Argentina	Feb-09	29%
18	Manuel Zelaya Honduras	Oct-08	25%

Fuente: Encuesta Mitofsky, abril de 2009.

Los delegados de Micheletti declararon inaceptable el acuerdo planteado por Arias, que buscaba la restitución de Zelaya y que se le aplicaría una amnistía general para los delitos políticos "cometidos con ocasión de este conflicto". Dada la intransigencia entre las partes, Arias entregó un nuevo plazo de 72 horas para "evitar un derramamiento de sangre" y

encontrar una solución, que venció el miércoles 22 de julio, nuevamente sin acuerdo.

La situación, a su vez, es agitada por Hugo Chávez y Daniel Ortega, que ya hablan de invasiones y de recurrir a la fuerza. Por su parte, el depuesto Zelaya anunció que volverá a Honduras y ha llamado a sus seguidores a movilizarse en todos los puntos fronterizos. Además se auto exculpó por adelantado del previsible conflicto bélico interno que puede desgarrar el país diciendo que "la guerra civil ya comenzó" y culpando de ella a Micheletti.

El gobierno interino o de facto continúa recibiendo presiones internacionales. Estados Unidos lo ha amenazado con cortar toda asistencia y la Unión Europea ya congeló 65 millones de dólares que estaban destinados a este país.

El problema es que la comunidad no ha sopesado la situación real del país centroamericano, donde "el aislamiento internacional puede abonar el riesgo de violencia"⁶. En estos momentos es más útil la persuasión y mediación, que la imposición.

Finalmente, dado el grado de polarización de la población ¿quién gana con el regreso de Zelaya? Las instituciones en Honduras siguen funcionando normalmente y los poderes del Estado, la Iglesia y los empresarios respaldan a Micheletti. A estas alturas, el gran beneficiado sería Chávez, que volvería a ejercer influencia sobre este país, desestabilizando su democracia. Y quizás con más fuerza, dado el espaldarazo de la comunidad internacional.

Pero esta historia todavía se está escribiendo. Las consecuencias de esta crisis son imprevisibles. En este sentido, una salida puede ser la aplicación de una amnistía general para ambos lados, lo que entrega mayor espacio de negociación, siendo posible lograr acuerdos como el adelantamiento de las elecciones de noviembre. Esto podría ser una salida democrática, retornándose al Estado de Derecho y demostrando que en Honduras nadie puede, como pretendía Zelaya, apropiarse indefinidamente del sillón presidencial.

¹ O'Grady, Mary, "Honduras defiende su Democracia", publicado en *The Wall Street Journal* (EE.UU.), 29 de junio de 2009.

² La Fiscalía General del Estado presentó requerimiento fiscal mantenido en secreto contra el ciudadano Zelaya Rosales por los delitos contra la forma de Gobierno, traición a la Patria, abuso de autoridad y usurpación de funciones, en perjuicio de la administración pública y el Estado de Honduras, por lo que la Corte Suprema de Justicia por unanimidad de votos y siguiendo el procedimiento establecido en el Código Procesal Penal, designó a uno de sus Magistrados para que conociera del proceso en las etapas preparatoria e intermedia, quien admitió el requerimiento, dictó órdenes de allanamiento y captura para ser ejecutadas por las Fuerzas Armadas, en su condición de defensores del imperio de la Constitución. (Más información en <http://www.poderjudicial.gob.hn/>).

³ Fraga, Rosendo. "Interpretación de la crisis hondureña", publicado en la página Web *Nueva Mayoría*, 08 de julio de 2009.

⁴ "Defying the outside world", *The Economist*, July 2nd 2009.

⁵ Fraga, Rosendo. "Interpretación de la crisis hondureña", publicado en la página Web *Nueva Mayoría*, 08 de julio de 2009.

⁶ Villalobos, Joaquín. "¿Aislar a Honduras o para a Chávez?", publicado en *Diario de Hoy* (El Salvador), 09 de Julio de 2009.